

Ответственность за воспрепятствование законной предпринимательской деятельности

В соответствии со ст. 2 Гражданского кодекса Российской Федерации под предпринимательской деятельностью понимается самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг. Лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность, должны быть зарегистрированы в этом качестве в установленном законом порядке, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом.

Законодательством Российской Федерации предусмотрена ответственность за воспрепятствование законной предпринимательской деятельности. При этом в зависимости от характера посягательства на общественные отношения и наступивших последствий защита прав и законных интересов участников отношений обеспечивается посредством норм гражданского, административного и уголовного законодательства.

В частности, уголовная ответственность предусмотрена статьей 169 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ).

При этом необходимо учитывать, что в объективную сторону указанного преступления входят альтернативные действия, а уголовно-наказуемое деяние может быть выражено как в форме действия, так и бездействия.

Как преступление по статье 169 УК РФ могут быть квалифицированы следующие действия, совершенные с использованием служебного положения:

1. Неправомерный отказ в государственной регистрации индивидуального предпринимателя или юридического лица либо уклонение от их регистрации.

Порядок регистрации индивидуальных предпринимателей и юридических лиц установлен: Федеральным законом от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»; Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»; Федеральным законом от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»; Федеральным законом от 2 декабря 1990 года № 395-1 «О банках и банковской деятельности». В указанных законах предусмотрены основания для отказа в регистрации, а также перечень документов, подаваемых заявителем для совершения регистрационного действия.

Неправомерный отказ в регистрации индивидуального предпринимателя или юридического лица влечет за собой привлечение к уголовной ответственности.

Уклонение от регистрации подразумевает бездействие должностных лиц, осуществляющих данные полномочия. Бездействие может быть выражено, например, в несовершении регистрационных действий в установленный срок и в незаконном продлении сроков регистрации.

2. Неправомерный отказ в выдаче специального разрешения (лицензии) на осуществление определенной деятельности либо уклонение от его выдачи.

Перечень видов деятельности, подлежащих обязательному лицензированию, установлен Федеральным законом от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Федеральным законом от 2 декабря 1990 года № 395-1 «О банках и банковской деятельности». Например, к лицензируемой деятельности относится деятельность по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами.

Порядок принятия решения о предоставлении лицензии или об отказе в предоставлении лицензии определен в ст. 14 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», ст. 15, 16 Федерального закона от 2 декабря 1990 года № 395-1 «О банках и банковской деятельности». Перечень оснований

для отказа в выдаче лицензии является закрытым, т.е. отказ возможен только в случаях, определенных законом. Отказ по иным основаниям является неправомерным.

Под уклонением от выдачи лицензии законодатель предполагает аналогичное вышеописанному бездействие (например, бездействие может выражаться в незаконном продлении сроков выдачи лицензии).

3. Ограничение прав и законных интересов индивидуального предпринимателя или юридического лица в зависимости от организационно-правовой формы.

Примером нарушения прав и законных интересов лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, в рассматриваемой сфере правоотношений может служить отказ на участие в государственных закупках лишь на основании принятой лицом, подавшим заявку, организационно-правовой формы.

4. Незаконное ограничение самостоятельности либо иное незаконное вмешательство в деятельность индивидуального предпринимателя или юридического лица.

В качестве примера незаконного вмешательства можно рассмотреть незаконное проведение проверок контролирующими органами. Незаконной является проверка, проведенная с нарушением процедуры, в частности, без предусмотренных законом оснований или с нарушением сроков проведения проверки.

Квалифицирующим признаком состава преступления, предусмотренного ст. 169 УК РФ, является совершение вышеуказанных действий в нарушение вступившего в силу судебного акта. Судебным актом может быть решение суда общей юрисдикции или арбитражного суда о признании незаконными действий (бездействия) должностных лиц, нарушающих права и законные интересы лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность.

Указанные действия должностных лиц будут являться преступлением только в том случае, если они совершены с прямым умыслом (в случае их совершения по

неосторожности может наступить административная или дисциплинарная ответственность).

Помощник прокурора

Гольчиков С.А.
