



ПЕРМСКИЙ КРАЙ

АДМИНИСТРАЦИЯ
АЛЕКСАНДРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

29.10.2021

№ 730

Об Основных направлениях бюджетной политики и Основных направлениях налоговой политики Александровского муниципального округа на 2022 год и на плановый период 2023 – 2024 годов

В соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 2 статьи 20 Положения о бюджетном процессе в Александровском муниципальном округе, утвержденного решением Думы Александровского муниципального округа от 26 марта 2020 г. № 88, в целях разработки проекта решения Думы Александровского муниципального округа «О бюджете Александровского муниципального округа на 2022 год и на плановый период 2023–2024 годов»,

администрация Александровского муниципального округа
ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной политики и Основные направления налоговой политики Александровского муниципального округа на 2022 год и на плановый период 2023–2024 годов.

2. Признать утратившим силу постановление администрации Александровского муниципального района от 23 октября 2020 г. № 641 «Об Основных направлениях бюджетной политики и Основных направлениях налоговой политики Александровского муниципального округа на 2021 год и на плановый период 2022 – 2023 годов».

3. Настоящее постановление обнародовать на сайте aleksraion.ru.

4. Постановление вступает в силу после его обнародования.

Глава муниципального округа –
глава администрации Александровского
муниципального округа

О.Э. Лаврова

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением
администрации
Александровского
муниципального округа
от _____

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

**бюджетной политики и Основные направления налоговой политики
Александровского муниципального округа на 2022 год и на плановый
период 2023 – 2024 годов**

1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Александровского муниципального округа на 2022-2024 годы (далее – Основные направления) являются основой формирования бюджета Александровского муниципального округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

При подготовке Основных направлений учтены положения:

Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 г.;

Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»,

Основных направлений бюджетной политики Пермского края на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, Основных направлений налоговой политики Пермского края на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов; муниципальных программ;

сценарных условий и параметров Прогноза социально-экономического развития Александровского муниципального округа на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов.

Целью Основных направлений является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета Александровского муниципального округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, подходов к его формированию, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

2. Итоги реализации бюджетной политики и налоговой политики Александровского муниципального округа в 2020 году – девять месяцев 2021 года

Бюджетная и налоговая политика в Александровском муниципальном округе в 2020 году была ориентирована на обеспечение сбалансированности бюджета Александровского муниципального округа в условиях пандемии и введения ограничительных мер.

В 2020 году произошло снижение поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет округа по отношению к консолидированному бюджету района 2019 года в результате сложившейся экономической обстановки в стране (снижение цены на нефть, увеличение курса доллара к рублю) и санитарно-эпидемиологической обстановки в связи с распространением новой вирусной инфекции COVID-19.

Исполнение основных показателей бюджета Александровского муниципального округа в 2020 году характеризуется следующими показателями:

тыс. рублей

Показатели	Плановые назначения на 2020 год	Исполнено за 2020 год	Отклонение от плана	% исполнения
Всего доходов, в том числе:	1 104 325,6	1 060 204,3	- 44 121,3	96,00
налоговые и неналоговые доходы	166 978,7	171 533,5	+ 4 554,8	102,73
безвозмездные поступления	937 346,9	888 670,8	- 48 676,1	94,81
Всего расходов	1 143 863,4	1 044 766,0	- 99 097,4	91,34
Дефицит (-) Профицит (+)	- 39 537,8	+ 15 438,3	- 24 099,5	-

За 2020 год поступление доходов в бюджет округа составило 1060,2 млн. рублей (96,0% к уточненному плану), в том числе налоговые и неналоговые доходы поступили в объеме 171,5 млн. рублей при плане 167 млн. рублей, что меньше уровня консолидированного бюджета 2019 года на 4,1% или 7,3 млн. рублей.

В целях компенсации снижения поступлений налоговых и неналоговых доходов и обеспечения сбалансированности бюджетов муниципальных образований Пермского края из краевого бюджета были предоставлены дополнительные объемы финансовой помощи муниципальным образованиям – в том числе бюджету Александровского муниципального округа в виде дотации на компенсацию выпадающих доходов в связи с отменой на территории единого налога на вмененный доход в сумме 13,7 млн. рублей.

Основная доля поступлений налоговых и неналоговых доходов в 2020 году в бюджет округа обеспечена поступлениями от следующих видов доходов: налога на доходы физических лиц – 55%, транспортного налога – 13,6%, земельного налога – 6,5%.

Бюджет округа по расходам в отчетном 2020 году исполнен в сумме 1044,8 млн. рублей, или 91,34% к уточненному плану.

Несмотря на сокращение доходов бюджета округа, в соответствии с обращением Президента Российской Федерации о необходимости финансирования всех запланированных муниципальных программ и контрактов в полном объеме с целью поддержки экономики округа в условиях

коронавирусной инфекции, сокращение расходов бюджета в 2020 году не производилось.

Проведена работа по оптимизации расходов бюджета Александровского муниципального округа:

сдвинуты сроки реализации по отдельным муниципальным контрактам; приостановлены расходы, связанные с проведением массовых мероприятий, либо сроки их реализации перенесены на более поздний период.

Александровский муниципальный округ участвует в национальном проекте «Жилье и городская среда» (мероприятия программ формирования современной городской среды и мероприятия по обеспечению устойчивого сокращения непригодного для проживания жилого фонда), на реализацию которого в бюджете округа на 2020 год было предусмотрено 21,8 млн. рублей, в том числе из федерального и краевого бюджета порядка 20,7 млн. рублей. Освоено в 2020 году 21,6 млн. рублей.

Принимаются все необходимые меры для реализации «майских» указов Президента Российской Федерации в части повышения заработной платы работников муниципальных бюджетных учреждений.

Средняя заработная плата работников бюджетной сферы Александровского муниципального округа за 2020 год составила 28 464 рубля, что на 6,0% выше показателя за 2019 год (26 860 рублей).

Как и прежде, бюджет сохраняет социальную направленность: более 51,44% всех расходов направлено на социально-культурную сферу. В общем объеме исполненных расходов за 2020 год программно-целевые расходы занимают 91,64%. На реализацию 15 муниципальных программ, реализацию программы развития, реализацию проектов инициативного бюджетирования и приоритетных муниципальных проектов в рамках приоритетных региональных проектов, инвестиционных проектов Александровского муниципального округа направлено 957,4 млн. рублей. В сравнении с консолидированным бюджетом 2019 года программные расходы увеличились на 275,0 млн. рублей.

Бюджет округа за 2020 год исполнен с профицитом в сумме 15,4 млн. рублей.

По состоянию на 1 января 2021 года объем муниципального долга Александровского муниципального округа составил 15,0 млн. рублей (8,75% от налоговых и неналоговых доходов бюджета). В структуре долга:

остатки по бюджетному кредиту Яйвинского городского поселения в сумме 7,0 млн. рублей. Срок погашения задолженности 29.11.2024 г.;

бюджетный кредит Александровского муниципального округа в сумме 8,0 млн. рублей на обеспечение исполнения вопросов местного значения в связи с подготовкой объектов коммунального хозяйства округа к работе в осенне-зимний период 2020-2021гг. Срок погашения данного кредита 31.12.2023г.

За 9 месяцев 2021 года поступление доходов в бюджет округа составило 590,3 млн. рублей (68,9% к годовому плану), в том числе налоговые и неналоговые доходы – 105,3 млн. рублей. Исполнение за 9 месяцев 2021 года по

налоговым и неналоговым доходам составило 64,2% от годовых назначений и 109,5% к аналогичному периоду 2020 года. Прирост поступлений налоговых и неналоговых доходов обеспечен поступлением налога на доходы физических лиц и арендной платы за земельные участки.

Поступления по налогу на доходы физических лиц за девять месяцев текущего года составили 59,0 млн. рублей, что на 8,7 процента выше объема поступлений за аналогичный период 2020 года.

Поступления арендной платы за земельные участки составили 9,3 млн. рублей или 124,0 процента к аналогичному периоду 2020 года.

Исполнение доходной части бюджета за 9 месяцев текущего года свидетельствует о постепенном восстановлении экономики Александровского муниципального округа.

За 9 месяцев 2021 года бюджет округа исполнен с профицитом в размере 24,95 млн. рублей.

По ожидаемой оценке в 2021 году налоговые и неналоговые доходы поступят в бюджет Александровского муниципального округа в объеме порядка 165,7 млн. рублей.

За 2021 год дефицит бюджета округа по ожидаемой оценке составит порядка 58,1 млн. рублей, который полностью обеспечен остатками собственных средств бюджета округа, сложившимися на едином счете бюджета Александровского муниципального округа на 1 января 2021 года.

В текущем периоде проведена работа по снижению объема муниципального долга. Муниципальный долг Александровского муниципального округа перед краевым бюджетом на 1 октября 2021 года составил 13 млн. рублей.

Объем муниципального долга по ожидаемой оценке исполнения бюджета за 2021 год составит 12 млн. рублей или 7,24% от объема налоговых и неналоговых доходов бюджета округа. Сокращение объема муниципального долга по сравнению с объемом на 1 января 2021 года составит 3 млн. рублей.

По итогам девяти месяцев 2021 года средняя заработная плата работников бюджетной сферы округа составила 30 796 рублей - увеличилась по сравнению с 2020 годом на 2 332 рубля (+8,2%). По отношению к аналогичному периоду прошлого года данный показатель увеличился на 3 615 рублей (+13,3%).

Предусмотрено увеличение размеров тарифных ставок, окладов работников муниципальных учреждений, финансируемых за счет бюджета округа, с 1 октября 2021 года на 4,2%. Источник – дополнительная дотация на сбалансированность бюджета, предоставленная в связи с уточнением показателей прогноза социально-экономического развития Пермского края в течение 2021 года.

Кроме того, в текущем периоде проведена работа по оптимизации сети муниципальных учреждений:

ликвидация муниципального казенного учреждения «Дом досуга п. Скопкортная»;

реорганизация муниципального казенного учреждения «Центр бухгалтерского учета Александровского муниципального района» в форме

присоединения к нему муниципального казенного учреждения «Финансовый центр образовательных учреждений Александровского района».

3. Основные направления бюджетной политики Александровского муниципального округа на 2022 – 2024 годы

Бюджетная политика Александровского муниципального округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов направлена на реализацию поставленных Президентом России национальных целей развития.

Основными направлениями бюджетной политики в 2022 году и среднесрочной перспективе являются:

- формирование бюджета Александровского муниципального округа в программном формате;

- устойчивость бюджета – обеспечение действующих расходных обязательств Александровского муниципального округа;

- сохранение социальной направленности бюджета;

- повышение эффективности оказания муниципальных услуг;

- обеспечение сбалансированности бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

- эффективное расходование бюджетных средств, выявление и использование резервов для достижения планируемых результатов;

- повышение эффективности системы закупок для обеспечения муниципальных нужд в условиях изменений законодательства, направленных на упрощение процедур в сфере осуществления закупок;

- обеспечение привлечения средств из федерального бюджета и бюджета Пермского края в качестве дополнительных ресурсов для финансового обеспечения полномочий Александровского муниципального округа;

- эффективное управление муниципальным долгом Александровского муниципального округа;

- повышение открытости и прозрачности бюджетного процесса, обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

Проект бюджета округа составлен на основе прогноза социально-экономического развития.

Бюджетная политика округа **в области доходов** формируется в соответствии с региональным и федеральным законодательством и ориентирована на сохранение и развитие доходных источников бюджета Александровского муниципального округа.

Формирование прогноза по доходам бюджета Александровского муниципального округа осуществлялось в соответствии с методиками прогнозирования поступлений доходов в бюджет Александровского муниципального округа, разработанными и утвержденными главными

администраторами доходов. Безвозмездные поступления в бюджет округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов запланированы в объеме средств, предусмотренных проектом Закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

С целью недопущения снижения доходной базы бюджета Александровского муниципального округа замена дотации дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджет Александровского муниципального округа на 2022 год и на плановый период не согласована.

Основными приоритетами бюджетной политики в области доходов остаются:

обеспечение поступления в бюджет округа всех доходных источников в запланированных объемах;

привлечение в бюджет округа средств из федерального и краевого бюджетов в качестве дополнительных ресурсов для финансового обеспечения полномочий муниципального округа.

Доходы бюджета округа на 2022 год прогнозируются в объеме 1018,5 млн. рублей, что на 220,5 млн. рублей, или на 27,6 % больше первоначально утвержденного бюджета на 2021 год.

В 2023 году доходы бюджета составят 752,2 млн. рублей (- 26,1% к 2022 году), в 2024 году – 774,8 млн. рублей (+3,0% к 2023 году).

Формирование расходной части бюджета Александровского муниципального округа на 2022-2024 годы осуществляется исходя из следующих основных подходов:

сохранение программно-целевого бюджетного планирования на основе муниципальных программ;

формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов; соблюдение установленных бюджетных ограничений при принятии новых расходных обязательств;

обеспечение в полном объеме публичных нормативных обязательств;

формирование резервного фонда администрации Александровского муниципального округа, муниципального дорожного фонда Александровского муниципального округа;

обеспечение соблюдения нормативов формирования расходов на оплату труда выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления;

проведение взвешенной долговой политики.

Расходы бюджета округа на 2022 год планируются в объеме 1015,5 млн. рублей, на 2023 год – в объеме 746,2 млн. рублей и в 2024 году – 764,5 млн. рублей.

Проект бюджета на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов сформирован с профицитом в размере 3,0 млн. рублей, 6,0 млн. рублей и 10,3 млн. рублей соответственно.

Приоритеты, определенные Президентом Российской Федерации, легли в основу направлений развития Александровского муниципального округа, реализованных посредством 16 муниципальных программ. Доля программных расходов составит в 2022-2024 годах порядка 85%.

В рамках формирования бюджета округа на предстоящую трехлетку приоритетом при формировании расходов стало сохранение социальной направленности бюджета. Доля расходов социальной сферы в бюджете округа составит более 60%.

Проектом бюджета в рамках программных и непрограммных расходов на 2022-2024 годы предусмотрены:

1) средства на финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений. В результате оптимизации сети муниципальных учреждений, конечной целью которой является повышение качества предоставляемых услуг и оптимизация бюджетных расходов, финансирование предусмотрено для 26 муниципальных учреждений.

Фонд оплаты труда работников муниципальных учреждений увеличен с 1 октября 2022 года на 4%, что в совокупности с мероприятиями по внесению изменений в Положения об оплате труда работников учреждений культуры и спорта позволит обеспечить выполнение «майских» Указов Президента Российской Федерации в части оплаты труда работников бюджетной сферы.

2) расходы на содержание органов местного самоуправления. Расходы предусмотрены в рамках норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края, утвержденных постановлением Правительства Пермского края от 29 сентября 2021 г. № 710-п, с учетом приказа финансового управления администрации Александровского муниципального округа Пермского края от 04 октября 2021 г. № 23 «Об утверждении Методики планирования бюджетных ассигнований Александровского муниципального округа» и утвержденной организационной структуры органов местного самоуправления округа.

Предусмотрена индексация размеров окладов денежного содержания лиц, замещающих муниципальные должности Александровского муниципального округа, муниципальных служащих Александровского муниципального округа и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, с 01 октября 2022 года на 4,0 %.

3) средства в рамках Программы развития Александровского муниципального округа Пермского края на 2022-2024 годы по следующим направлениям:

- приобретение коммунальной техники;
- ремонт объектов социальной сферы;
- приобретение в муниципальную собственность жилых помещений;
- благоустройство территории Александровского муниципального округа;
- улучшение качества содержания и ремонта дорожной инфраструктуры.

Финансирование мероприятий Программы будет осуществляться за счет «единой субсидии», субсидии на развитие преобразованных муниципальных образований, средств дорожного фонда Пермского края, других государственных программ Пермского края с обязательным обеспечением необходимого уровня софинансирования из местного бюджета;

4) средства на развитие и укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений образования, культуры и спорта, организацию и проведение спортивных, культурно-массовых мероприятий;

5) расходы на обеспечение безопасности населения муниципального округа, обеспечение необходимого уровня пожарной безопасности, профилактику экстремизма и терроризма, гармонизацию межэтнических и межконфессиональных отношений;

6) расходы на развитие малого и среднего предпринимательства и потребительского рынка в Александровском муниципальном округе;

7) расходы на содержание и развитие коммунального хозяйства округа, благоустройство территории, обеспечение градостроительной деятельности, экологической безопасности на территории округа;

8) в 2022-2024 гг. Александровский муниципальный округ продолжает принимать участие в реализации национального проекта «Жилье и городская среда». На реализацию данного проекта предусмотрено: в 2022 г. 189,8 млн. рублей; в 2023 г. 10,3 млн. рублей; в 2024 году 11,3 млн. рублей;

9) условно утвержденные расходы на 2023 год в сумме 10,2 млн. рублей (не менее 2,5% от общего объема расходов местного бюджета без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на 2024 год – 21,15 млн. рублей (не менее 5,0% от общего объема расходов местного бюджета без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение). Указанные расходы предусмотрены в соответствии с п. 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

10) иные расходы.

В целом объем текущих расходов увеличен по отношению к первоначально утвержденному объему текущих расходов 2021 года на 11,5%.

Предусмотрен опережающий рост бюджета развития Александровского муниципального округа на 2022 год над ростом расходов бюджета в целом. В проекте бюджета на 2022 год расходы бюджета развития составляют 268,9 млн. рублей или 26,5% от общего объема расходов. По отношению к первоначально утвержденному объему расходов 2021 года расходы бюджета развития выросли в 2022 году на 15,5 %.

Расходы, относимые к бюджету развития, на 2023 год планируются в сумме 52,0 млн. рублей; на 2024 год - в сумме 54,0 млн. рублей.

Бюджетная политика в области **муниципального долга** направлена на:
 проведение взвешенной долговой политики, направленной на обеспечение безопасного уровня долговой устойчивости бюджета Александровского муниципального округа с учетом соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;
 погашение муниципального долга в соответствии с программой внутренних муниципальных заимствований Александровского муниципального округа в целях высвобождения финансовых ресурсов и направления на развитие экономики округа;
 полное и своевременное исполнение долговых обязательств.

В рамках реализации бюджетной политики в области **финансового контроля** планируется:

осуществление мониторинга качества финансового менеджмента, включающего мониторинг качества исполнения бюджетных полномочий, а также качества управления активами, осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд;

обеспечение предварительного контроля за целевым использованием средств бюджета Александровского муниципального округа при исполнении бюджета округа;

осуществление казначейского сопровождения расходования бюджетных средств;

осуществление ведомственного финансового контроля в отношении муниципальных учреждений.

4. Основные направления налоговой политики Александровского муниципального округа на 2022 – 2024 годы

Налоговая политика Александровского муниципального округа определена с учетом основных направлений налоговой политики Пермского края на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, приоритетами которой в среднесрочной перспективе остаются дальнейшее повышение эффективности налоговой системы, совершенствование и оптимизация налогового администрирования, повышение уровня налоговой культуры и налоговой грамотности налогоплательщиков Пермского края.

Целью налоговой политики на 2022–2024 годы является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Александровского муниципального округа с учетом текущей экономической ситуации.

Для достижения сбалансированности и устойчивости бюджета округа необходимо сосредоточить усилия на решении следующих задач:

повышение ответственности администраторов доходов за эффективное прогнозирование, своевременность, полноту поступления и сокращение задолженности администрируемых платежей;

увеличение доходности муниципального имущества, вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков, осуществление муниципального земельного контроля;

реализация непрофильного имущества, не востребованного для выполнения полномочий округа;

создание благоприятных условий для расширения производства, новых рабочих мест, инвестиционной активности; осуществление содействия среднему и малому бизнесу для развития предпринимательской деятельности;

стабильное функционирование комиссии по укреплению налоговой и бюджетной дисциплины и легализации «теневой» заработной платы и комиссии по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности муниципального образования;

повышение качества и эффективной совместной работы органов власти всех уровней по усилению администрирования доходов;

обеспечение надлежащего контроля за деятельностью руководителей муниципальных унитарных предприятий и муниципальных учреждений;

повышение уровня налоговой культуры и социальной ответственности налогоплательщиков, формирование негативного отношения к фактам уклонения от уплаты налогов.