

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 1

об экспертизе муниципального нормативного правового акта Александровского муниципального района Пермского края, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности - постановления администрации района от 30.12.2015 г. № 1914 «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий на возмещение части затрат, связанных с расширением деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, занятым в приоритетных отраслях деятельности»

В соответствии с Законом Пермского края от 11.12.2014 № 412-ПК «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе нормативных правовых актов Пермского края и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», постановлением администрации Александровского муниципального района от 21.12.2017 г. № 656, а также планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Александровского муниципального района Пермского края сектор по развитию предпринимательства и потребительского рынка администрации Александровского муниципального района провел экспертизу постановления администрации района от 30.12.2015 г. № 1914 «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий на возмещение части затрат, связанных с расширением деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, занятым в приоритетных отраслях деятельности» и сообщает следующее: в ходе проведения экспертизы правового акта с «12» марта 2018 г. по «10» апреля 2018 г. проведены публичные консультации с целью сбора сведений о положениях нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. Информация о проведении публичных консультаций была размещена в сети Интернет по адресу: <https://aleksraion.ru/index.php/2015-09-11-06-17-56/2740-2018-03-14-08-54-38>. Инициатором проведения экспертизы правового акта выступил отдел экономического развития администрации Александровского муниципального района.

По результатам публичных консультаций получено 0 замечаний и предложений.

Дополнительно запросы о предоставлении информации направлены в: не направлялись.

Не представлены по дополнительному запросу сведения следующими лицами: _____ -

1. Обоснование необходимости государственного регулирования общественных отношений, на которые распространяется действие правового акта.

Мероприятие «Субсидирование части затрат, связанных с расширением деятельности СМСП» включено в подпрограмму «Развитие малого и среднего предпринимательства в Александровском муниципальном районе Пермского края» муниципальной программы «Привлечение инвестиций и развитие потребительского рынка в Александровском муниципальном районе Пермского края», утвержденной постановлением администрации района от 04.10.2017 г. № 423. С целью реализации данного мероприятия необходимо наличие порядка, регулирующего предоставление субсидий, связанных с расширением деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП).

2. Описание и обоснование практической проблемы в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанной с применением положений правового акта.

Положение о предоставлении субсидий на возмещение части затрат, связанных с расширением деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, занятым в приоритетных отраслях деятельности (далее – Положение) не соответствует общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 г. № 887, а именно:

- в общих положениях не определены понятия, используемые для целей правового акта. Это приводит к неясности определения значения понятий, таких как: расширение деятельности, приоритетные отрасли.

- в общих положениях не определено наименование органа местного самоуправления, до которого в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации как получателем бюджетных средств доведены в установленном порядке лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидий на соответствующий финансовый год;

- не определены требования, которым должны соответствовать получатели субсидии на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения;

- не установлены показатели результативности и (или) порядок расчета показателей результативности и право главного распорядителя как получателя бюджетных средств устанавливать в соглашении конкретные показатели результативности на основании указанного порядка

- не определены сроки перечисления субсидии, права и дальнейшие действия получателей субсидий, в случае не перечисления в срок субсидии на расчетный счет получателя;

- не установлены требования к отчетности и формы представления получателем субсидии отчетности о достижении показателей.

Форма договора о предоставлении субсидии, утвержденная Положением, не соответствует типовой форме соглашения между главным распорядителем средств бюджета Александровского муниципального района Пермского края и юридическим лицом (за исключением муниципальных учреждений), индивидуальным предпринимателем, физическим лицом – производителем товаров, работ, услуг о предоставлении субсидии из бюджета Александровского муниципального района Пермского края в целях возмещения недополученных доходов и (или) возмещения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, утвержденной приказом финансового управления администрации Александровского муниципального района от 22.12.2017 г. № 45.

Не установлен конкретный способ расчета субсидии. Размер субсидии, указанный в пункте 2.4. Положения, предполагает возможность предоставления субсидии в диапазоне от 1 до 80%. Не смотря на это, в расчете размера субсидии, установленном в приложении 3 к Положению, установлен точный размер – 80 %. Возникает несоответствие пункта 2.4. форме расчета размера субсидии (приложение 3).

Пунктом 3.1.1. Положения установлено, что в качестве расходов, подлежащих субсидированию, принимаются расходы на приобретение оборотных средств. В соответствии с пунктом 2.1.2. договора, форма которого утверждена в приложении 5 к Положению, получатель субсидии не имеет права отчуждать имущество, затраты, на которое просубсидированы, в течение всего срока реализации проекта. Использование оборотных средств происходит в процессе реализации проекта и необходимо для достижения конечных результатов проекта. В связи с этим данное требование может быть распространено только на основные средства. Проверка наличия оборотных средств при предоставлении субсидии, затраты на которые предлагаются к субсидированию, также является проблематичной, так как данные средства могут быть уже использованы для реализации проекта и доказать их наличие может быть уже невозможно.

Для участия в конкурсном отборе с целью получения субсидии, связанной с расширением деятельности, СМСП необходимо предоставить документы в соответствии с утвержденным в пункте 4.2.2. Положения списком документов, а также предоставить бизнес-план проекта. При этом можно отметить следующее:

- необходимость предоставления выписки из Единого государственного реестра юридических лиц (далее – выписка из ЕГРЮЛ) или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (далее – выписка из ЕГРИП) по состоянию на дату, которая предшествует дате подачи заявки не более чем на 30 дней, является завышенным требованием, предъявляемым к субъектам предпринимательской деятельности, так как сведения, содержащиеся в ЕГРЮЛ (ЕГРИП), могут быть проверены непосредственно администрацией района посредством

использования электронных сервисов налоговой инспекции (сайт <https://egrul.nalog.ru/>);

- не указано, какую именно форму справки по установленной форме, подтверждающую отсутствие задолженности по налогам, сборам, пеням и штрафам перед бюджетами всех уровней бюджетной системы Российской Федерации и страховым взносам, пеням и штрафам в государственные внебюджетные фонды, необходимо предоставить;

- перечень документов, установленный в пункте 4.2.2.7. Положения, подтверждающих приобретение и оплату, является ограниченным и не учитывают возможность наличие иных официальных документов (кассовые и товарные чеки), а также требование о заверении получателем денежных средств документов на оплату в случае нахождения получателя на отдаленной территории создает административные барьеры для субъектов предпринимательской деятельности.;

- не указано, какая именно форма справки о принятой системе налогообложения предоставляется в соответствии с пунктом 4.2.2.8. Положения;

- не указано, какие формы налоговой отчетности за период, предшествующий периоду подачи заявки, предоставляется в соответствии с пунктом 4.2.2.9. Положения;

- не установлено, что именно должно отражаться в каждом разделе бизнес-плана проекта в соответствии с пунктом 4.2.2.3. Положения.

Таким образом, установленный в пункте 4.2.2. Положения перечень документов создает административные барьеры для участия субъектов предпринимательской деятельности в отборе.

В пунктах 4.3.8.1. – 4.3.8.3. Положения указаны показатели отбора проектов субъектов предпринимательской деятельности, которые не позволяют объективно оценить значимость реализуемого проекта для социально – экономического развития района. Кроме того, не установлены методы определения значений данных показателей. В этой связи, возможно появление коррупциогенных факторов.

В пункте 4.3.8.4. Положения установлен порядок определения победителей отбора, в котором отсутствует конкретизация, а именно в случаях: равенства баллов; признания победителями не только проектов, набравших самое большое количество баллов, но и проектов, набравших более 40 баллов при достаточности ассигнований местного бюджета по данному направлению.

3. Вывод по результатам экспертизы.

По результатам проведенного исследования сектор по развитию предпринимательства и потребительского рынка администрации Александровского муниципального района пришел к выводу о наличии в постановлении администрации района от 30.12.2015 г. № 1914 «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий на возмещение части затрат, связанных с расширением деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, занятым в приоритетных отраслях деятельности»


положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Необоснованные затруднения заключаются в следующем:

В случае применения Положения в действующей редакции сохранится нарушение требований действующего законодательства в виде требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 г. № 887. Также сохраняются выявленные административные барьеры и завышенные требования, предъявляемые к субъектам предпринимательской деятельности, возможность возникновения коррупционных факторов. Кроме того, в действующей редакции Положения не учтены сведения, содержащиеся в новой подпрограмме «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Александровском муниципальном районе Пермского края» муниципальной программы «Привлечение инвестиций и развитие потребительского рынка в Александровском муниципальном районе Пермского края», утвержденной постановлением администрации района от 04.10.2017 г № 423 (далее – подпрограмма).

Разработка и утверждение нового Положения позволит исключить нормы, противоречащие действующему законодательству. В частности, будут соблюдены положения новой подпрограммы, исключено требование о предоставлении излишних документов. Кроме того, утверждение нового Положения позволит исключить положения, способствующие появлению коррупционных факторов, административных барьеров и завышенных требований, предъявляемых к субъектам предпринимательской деятельности, и упростить процедуру получения субсидий, повысив качество реализации мероприятий, направленных на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства. На основании вышеизложенного, единственно возможным вариантом достижения поставленной цели является введение нового прямого регулирования взамен существующего.

Начальник сектора по развитию предпринимательства и потребительского рынка



(подпись)

/Гришина П.В./
(расшифровка)

«09» июля 2018 г.